Lisa 2

Seletuskiri

I Sissejuhatus

Käskkirjaga muudetakse kuuendat korda siseministri 14. veebruari 2023. a käskkirjaga nr 1-3/29 kinnitatud piirihalduse ja viisapoliitika rahastu meetme nr 1.1 „Asjakohase varustuse uuendamise ja kasutamise kaudu Euroopa piiri- ja rannikuvalve toetamine välispiiridel tõhusa Euroopa integreeritud piirihalduse rakendamisel“ toetuse andmise tingimusi (edaspidi *TAT*).

Eelnõu eesmärk on suurema paindlikkuse loomine TATi eelarve kasutamiseks. Selleks liidetakse seiretehnika ülalpidamise ja töös hoidmisega seotud projektid ning pikendatakse projekti, kus on keerukate hangete tõttu vaja tulemuseni jõudmiseks planeeritust rohkem aega. Eelnõule kehtib kõik algse käskkirja seletuskirjas ja käskkirja muudatuste seletuskirjas nimetatu. Tegevuste eelarvetega seonduv teave on leitav rahastamiskavas, TATi käskkirjas ja seletuskirjades.

Eelnõu on koostanud Siseministeeriumi (edaspidi *SiM*) nõunik Aivi Kuivonen (aivi.kuivonen@siseministeerium.ee) koostöös asjaomaste partneritega.

II Käskkirja sisu

TATi muudatused on tehnilised ja on kooskõlas vastavate seirekomisjoni kinnitatud valikukriteeriumite ja – metoodikaga ning horisontaalsete põhimõtete täitmisega. Kogueelarve jääb samaks.

1) Käskkirja 1. punktiga pikendatakse projekti „Maismaavarustuse soetamine ja paigaldamine piirilõikudele 1–3, 7 ja 8“ abikõlblikkuse perioodi aasta võrra. Toetuse saaja on informeerinud Korraldusasutust riigihangetega seotud viivitustest ning riskist, et hankelepingusse jõutakse planeeritust hiljem, mistõttu võivad tarned jääda hilisemaks, kui projekti lõpptähtaeg. Projekti tulemsute saavutamiseks ja eelarve maksimaalseks ärakasutamiseks on vaja projekti pikendada.

2) Käskkirja 2. punktiga lõpetatakse projekt „Tegevustoetus: seiretehnikute värbamine ja koolitamine“ kuus kuud planeeritust varem. Värvatud seiretehnikute tööjõu- ja koolituskulu tasutakse alates 01.01.2027 projektist „Tegevustoetus: seiretehnika ülalpidamine ja hooldamine välispiiril“. Seiretehnikute ülesanne on hoida töös välispiirile paigaldatud tehnika, seega panustavad nad otseselt projekti „Tegevustoetus: seiretehnika ülalpidamine ja hooldamine välispiiril“ eesmärki – ELi välispiir on kaitstud seiretehnika toimepidevuse ja elukaare tagamise toel. Kuna projekti eesmärk jääb samaks, on TATi muudatus kooskõlas Vabariigi Valitsuse 12. mai 2022. a määruse nr 55 „Perioodi 2021 – 2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakenduskavade vahendite andmise ja kasutamise üldised tingimused“ § 12 lõikega 2[1]. Projektid liidetakse TATi eelarve paindlikumaks ja tõhusamaks kasutamiseks. Läbipaistvuse suurendamiseks täiendatakse käskkirja 3. punktiga projektist kaetavate näidiskulude loetelu.

[1] Ühendmäärus

3) Käskkirja 4. punktiga liidetakse projekti „Tegevustoetus: seiretehnikute värbamine ja koolitamine“ kasutamata 761 788,44 eurot projektile „Tegevustoetus: Seiretehnika ülalpidamine ja hooldamine välispiiril“. Seiretehnika projekti eelarvet on varem vähendatud riigihankega nr 259280 seotud rikkumise tõttu. Hankega seotud lepingu tegevused on lõppenud, seega suunatakse eelarve suurendus kooskõlas määruse (EL) 2021/1060[2] artikli 103 punktiga 3 projekti teistele tegevustele.

Seoses seiretehnikute tööjõu ja koolituskulude viimisega seiretehnika projekti määratakse projektile „Tegevustoetus: seiretehnika ülalpidamine ja hooldamine välispiiril“ täiendavad näitajad. Näitaja „Toetatud osalejate arv“ suureneb ühe seiretehniku ja ühe arenduseksperdi võrra.

Riigiabi ja vähese tähtsusega abi
TATi muudatusega ei muutu tegevuste sisu. Antav toetus ei ole riigiabi ega vähese tähtsusega abi, kuna on seotud avaliku võimu teostamisega ning toetust ei anta majandustegevuse toetamiseks.

III Käskkirja vastavus Euroopa Liidu õigusaktidele
Käskkiri on vastavuses Euroopa Liidu õigusega. Käskkirja koostamisel on arvestatud järgmiste Euroopa Liidu õigusaktidega:
1) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2021/1060;
2) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2021/1148[3];

IV Käskkirja mõju
TAT muudatus aitab kaasa Euroopa piiri- ja rannikuvalve määrusega pandud kohustuste täitmisele, sh Schengeni piiri kaitsmisele, millel on omakorda riigiülene positiivne mõju elanikkonna turvatundele.

V Käskkirja rakendamine
Käskkiri jõustub allkirjastamisel.

VI Käskkirja kooskõlastamine
Käskkirja eelnõu kooskõlastatakse eelnõude infosüsteemis (EIS) Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumi, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi ja Kliimaministeeriumiga.

[2] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. juuni 2021. aasta määrus (EL) 2021/1060, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfond+, Ühtekuuluvusfondi, Õiglase Ülemineku Fondi ja Euroopa Merendus-, Kalandus- ja Vesiviljelusfondi kohta ning nende ja Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisapoliitika rahastu suhtes kohaldatavad finantsreeglid - ELT L 231, 30.6.2021, lk 159–706.

[3] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 7. juuli 2021. aasta määrus (EL) 2021/1148, millega luuakse Integreeritud Piirihalduse Fondi osana piirihalduse ja viisapoliitika rahastu. – ELT L 251, 15.7.2021, lk 48–93.